



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR e GERENCIAMENTO DE RISCO

OBJETO

Análise da viabilidade técnica e econômica para a escolha da melhor solução para atender a demanda de veículos para a Secretaria de Saúde do Município de Paranhos/MS.

LEGISLAÇÃO

Lei nº 14.133/2021;

Lei Complementar nº 123/2006;

Resolução TCE/MS nº 225/2024 (e-Sfinge) e alterações posteriores.

1 – Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público

A Secretaria Municipal de Saúde é responsável por assegurar o acesso da população aos serviços de saúde, abrangendo atendimentos ambulatoriais, transporte de pacientes, apoio às equipes de atenção básica, vigilância em saúde e deslocamento de profissionais para ações externas. Para que essas atividades ocorram de forma adequada, é indispensável que o Município disponha de veículos em condições satisfatórias de uso e em quantidade suficiente para atender às demandas do sistema municipal de saúde.

Atualmente, verifica-se que a frota disponível apresenta limitações operacionais decorrentes do uso contínuo, do desgaste natural dos veículos e da insuficiência de unidades para atender todas as solicitações existentes. Tal situação impacta diretamente na logística de transporte de pacientes, especialmente daqueles que necessitam se deslocar para outros municípios para realização de consultas, exames e tratamentos especializados.

Ressalta-se que é frequente a necessidade de deslocamento de pacientes e acompanhantes para os municípios de Dourados, Ponta Porã e Campo Grande, onde são realizados atendimentos de média e alta complexidade, consultas com especialistas, exames laboratoriais e procedimentos que não são disponibilizados na rede municipal. Esses deslocamentos ocorrem de forma contínua, exigindo veículos com capacidade adequada para transporte de passageiros, conforto e segurança, considerando que muitos pacientes se encontram em situação de fragilidade de saúde.

Além disso, os veículos também são utilizados para o deslocamento de profissionais da saúde em visitas domiciliares, ações de vigilância sanitária e epidemiológica, campanhas de vacinação, atendimentos em comunidades rurais e demais atividades necessárias ao funcionamento regular dos serviços de saúde.

Diante desse contexto, identifica-se a necessidade de disponibilização de veículos com características compatíveis com as atividades desenvolvidas pela Secretaria Municipal de



Saúde, especialmente quanto à capacidade de transporte de passageiros, segurança, confiabilidade mecânica e condições adequadas para viagens de média e longa distância, garantindo maior eficiência no atendimento das demandas e melhor continuidade dos serviços prestados à população.

A medida mostra-se necessária para assegurar o regular funcionamento da rede municipal de saúde, melhorar a logística de transporte de pacientes e profissionais, reduzir riscos de interrupção dos serviços e proporcionar maior qualidade no atendimento, em conformidade com o interesse público e com o princípio da eficiência na administração pública.

2 - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração

A presente demanda não se encontra prevista no Plano de Contratações Anual – PCA vigente, tendo em vista que o referido plano foi elaborado em momento anterior à identificação da necessidade atual da Secretaria Municipal de Saúde.

Ressalta-se que o Plano de Contratações Anual encontra-se em processo de revisão e atualização pela Administração Municipal, com a finalidade de adequá-lo às demandas supervenientes e às necessidades efetivamente verificadas no decorrer do exercício, motivo pelo qual a presente demanda será incluída na próxima versão do PCA a ser republicada.

Destaca-se que a necessidade ora apresentada possui caráter relevante para a manutenção dos serviços públicos de saúde, especialmente no que se refere ao transporte de pacientes e deslocamento de profissionais, não sendo possível aguardar a atualização formal do plano para dar prosseguimento às medidas administrativas necessárias ao atendimento do interesse público.

Dessa forma, a presente demanda mostra-se compatível com o planejamento da Administração, considerando que o Plano de Contratações Anual está em fase de revisão, com previsão de republicação contemplando as adequações necessárias.

3 - Requisitos da contratação

3.1. Especificação (detalhamento)

ITEM	PRODUTO/SERVIÇO	UNID.	QUANT.
1	VEÍCULO TIPO SUV, 0 km, com capacidade para 07 pessoas, incluindo o motorista, com 04 portas e 01 porta malas, cor branca, com ano de fabricação e modelo no mínimo 2026/2026, a ser fornecido com 1º emplacamento/licenciamento incluso e realizado	UN	2



	<p>diretamente em nome deste órgão não sendo aceito transferência de propriedade de veículo já emplacado, com as características mínimas: ar condicionado; direção hidráulica ou elétrica, motor a partir de 1.8, biocombustível (álcool e gasolina); alimentação de injeção eletrônica; potência mínima de 105 cv na gasolina, torque mínimo de 16.0 Kgfm; transmissão automática com no mínimo 6 marchas à frente e 1 à ré, tração dianteira; Rodas/Pneus: rodas de aço estampado ou liga leve, com pneus radiais mínimos aro 16"; tanque de combustível mínimo 50 litros; porta malas de mínimo 700 litros com os bancos rebatível, protetor de cárter; tapetes de borracha; retrovisores externos com regulagem interna mecânica ou elétrica; mínimo 2 (dois) apoios de cabeça dos bancos traseiros; mínimo vidros elétricos dianteiros, 06 airbags; travas elétricos nas portas dianteiras e traseiras e alarme antifurto, Sistema de freios com ABS, Sistema de áudio AM/FM, função MP3, entrada USB, Bluetooth; garantia mínima de 3 anos ou 100.000 (cem mil) km, o que primeiro ocorrer e demais equipamentos de séries e os exigidos pelo Código Brasileiro de Trânsito.</p>		
--	--	--	--

Para atender às necessidades operacionais da Secretaria Municipal de Saúde, a contratação deverá observar requisitos mínimos que assegurem a adequada execução dos serviços de transporte de pacientes, deslocamento de equipes de saúde e apoio às atividades administrativas e assistenciais da rede municipal de saúde.

Nesse sentido, os veículos a serem adquiridos deverão atender, no mínimo, aos seguintes requisitos:

3.2. Características gerais do veículo

- Veículo automotor novo, zero quilômetro, sem uso anterior.
- Ano de fabricação e modelo correspondente ao ano da entrega ou superior.
- Tipo minivan ou similar, com capacidade mínima para **07 (sete) ocupantes**, incluindo o motorista.
- Motorização compatível com o porte do veículo e com bom desempenho para uso urbano e rodoviário.



- Combustível flex (etanol e gasolina).
- Transmissão automática conforme padrão de mercado para a categoria.
- Direção hidráulica ou elétrica.

3.3. Condições de segurança

- Equipado com airbags frontais, sistema de freios ABS com distribuição eletrônica de frenagem (EBD) ou tecnologia equivalente.
- Cintos de segurança para todos os ocupantes, conforme legislação vigente.
- Sistema de travamento elétrico das portas.
- Sistema de alarme ou dispositivo antifurto.
- Itens obrigatórios exigidos pelo Código de Trânsito Brasileiro.

3.4. Condições de conforto e funcionalidade

- Ar-condicionado com capacidade para atender todos os ocupantes.
- Vidros elétricos nas portas dianteiras, no mínimo.
- Banco traseiro rebatível ou com possibilidade de configuração para melhor acomodação de passageiros ou volumes.
- Espaço interno compatível com o transporte de pacientes e acompanhantes.

3.5. Condições de identificação e uso institucional

- Os veículos deverão estar aptos para receber identificação visual institucional da Secretaria Municipal de Saúde, conforme padrão adotado pela Administração Pública Municipal.
- Cor preferencial branca, preta, chumbo ou cinza.

3.6. Garantia e assistência técnica

- Garantia mínima de 03 anos ou 100.000 (cem mil) km, ou superior conforme oferecido pelo fabricante.

3.7. Conformidade legal

- O veículo deverá atender às normas do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN) e demais legislações aplicáveis.
- Deverá ser entregue devidamente acompanhado de manual do proprietário, certificado de garantia e demais documentos obrigatórios.

3.8. Condições de entrega

- Os veículos deverão ser entregues em perfeitas condições de uso e funcionamento.
- O fornecimento deverá incluir emplacamento, licenciamento, IPVA quitado e seguro obrigatório (DPVAT), em nome da Prefeitura Municipal de Paranhos-MS.

3.9. Natureza do objeto

O objeto trata-se de compra de produtos.

3.10. Sustentabilidade



A contratação deverá observar, sempre que possível, critérios de sustentabilidade, considerando a redução de impactos ambientais e a promoção do uso racional de recursos públicos. Nesse sentido, a aquisição de veículos novos contribui para maior eficiência energética e menor emissão de poluentes quando comparados a veículos mais antigos ou com elevado desgaste de uso.

Além disso, os veículos deverão estar em conformidade com as normas ambientais vigentes e com os padrões de controle de emissão estabelecidos pelos órgãos competentes. A utilização de veículos com tecnologia atualizada e motorização flex também possibilita maior flexibilidade no uso de combustíveis e contribui para a melhoria do desempenho ambiental da frota pública.

Dessa forma, a contratação busca alinhar a necessidade operacional da Secretaria Municipal de Saúde com práticas que promovam maior eficiência, redução de impactos ambientais e uso responsável dos recursos públicos.

3.11. Exigência de catálogo

A presente demanda tem por objeto o atendimento da necessidade de disponibilização de veículos destinados ao atendimento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde. Embora o Termo de Referência descreva de forma clara as especificações técnicas mínimas exigidas (tipo de veículo, capacidade de passageiros, motorização, itens de segurança, equipamentos obrigatórios, ano/modelo, características de conforto, entre outras), a experiência prática demonstra que a simples descrição textual pode não ser suficiente para evitar divergências interpretativas entre a proposta apresentada pelo fornecedor e a real necessidade da Administração.

Nesse contexto, a exigência de apresentação de catálogo atualizado do fabricante, ficha técnica oficial ou material técnico equivalente, contendo as características detalhadas do veículo ofertado, justifica-se como medida necessária para:

1. Comprovar, de forma objetiva e inequívoca, que o veículo ofertado atende integralmente às especificações técnicas previstas no edital e no Termo de Referência;
2. Evitar o risco de fornecimento de veículo incompatível com as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, o que pode comprometer a segurança dos pacientes, acompanhantes e servidores, bem como a eficiência do serviço público;
3. Reduzir a probabilidade de entrega de veículo com características inferiores às exigidas, tais como capacidade de passageiros inadequada, motorização insuficiente, ausência de itens de segurança ou desconformidade com as normas vigentes;
4. Conferir maior segurança jurídica ao procedimento, mitigando controvérsias técnicas, impugnações ou recursos administrativos decorrentes de eventual divergência entre o veículo ofertado e o especificado;



5. Assegurar observância aos princípios da publicidade, transparência e julgamento objetivo, permitindo a verificação técnica do produto por parte da equipe de apoio, da agente de contratação e dos demais participantes do certame.

Dessa forma, a exigência de catálogo ou ficha técnica oficial configura medida proporcional, razoável e indispensável para a adequada análise das propostas, garantindo que os veículos atendam rigorosamente às especificações técnicas estabelecidas, preservando a segurança no transporte de pacientes, a eficiência dos serviços de saúde e a correta aplicação dos recursos públicos.

3.12. Indicação de marca ou modelo

A presente contratação não possui indicação ou direcionamento para marca ou modelo específico de veículo. As especificações foram definidas com base em características técnicas e requisitos mínimos de desempenho, capacidade e segurança necessários para atender às demandas da Secretaria Municipal de Saúde. Dessa forma, busca-se assegurar a ampla competitividade entre os fornecedores, em conformidade com os princípios da isonomia, impessoalidade e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

3.13. Subcontratação

Não será permitida a subcontratação do objeto da presente contratação, considerando que se trata da aquisição direta de veículos novos, cuja responsabilidade pelo fornecimento, garantia e entrega deverá ser integralmente assumida pela empresa contratada. Dessa forma, busca-se assegurar maior controle da Administração quanto à qualidade do objeto contratado, bem como a responsabilização direta do fornecedor pelo cumprimento das obrigações contratuais.

3.14. Garantia da contratação

Para a presente contratação não será exigida garantia contratual dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, considerando a natureza do objeto, que consiste na aquisição de veículos novos com entrega única e imediata, bem como o baixo risco de inadimplemento associado a esse tipo de fornecimento. Assim, entende-se que a exigência de garantia não se mostra necessária para assegurar o cumprimento das obrigações contratuais, preservando-se, ao mesmo tempo, a competitividade do certame e a economicidade para a Administração Pública.

3.15. Requisito temporal

Prazo contratual

Tendo em vista que o objeto desta contratação se caracteriza como contrato por escopo, a vigência contratual será de 06 (seis) meses, em conformidade com o art. 105 da Lei nº 14.133/2021. Dessa forma, o contrato permanecerá válido até que a contratada conclua integralmente a entrega dos bens/serviços previstos e a Administração ateste o seu recebimento definitivo, assegurando a adequada execução e o atendimento ao interesse público.



4 - Estimativa das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala

A estimativa das quantidades para a presente contratação foi definida com base na solicitação formal encaminhada pela Secretaria Municipal de Saúde, que identificou a necessidade de ampliação e melhoria da capacidade de transporte utilizada nas atividades administrativas e assistenciais da rede municipal de saúde.

Diagnóstico da Frota da Secretaria Municipal de Saúde.

Atualmente, a Secretaria Municipal de Educação conta com os seguintes veículos em sua frota:

VEICULO	MARCA/MODELO	PLACA	ANO/MOD	COD.RENAVAM	COMBUSTIVEL
MOTOCICLO	HONDA/CG 125 CARGO ES	HSH-2865	2009/2010	166995487	GASOLINA
CAMINHONETE	IMP/TOYOTA HILUX 4CD SRS	HQH-7696	2001/2001	755274059	DIESEL S500
MOTOCICLO	BIZ 125 ES	HSH-3198	2007/2007	927581868	GASOLINA
CAMINHONETE	FIAT/DUCATO PICKUPECIA A	HTO-3395	2015/2016	1082247283	DIESEL S10
MOTOCICLO	BIZ C 100	HRW-9159	2003/2003	826755259	GASOLINA
CAMINHONETE	TOYOTA HILUX TRASNFOMADA	HTO-1882	2011/2012	406439800	DIESEL S10
AUTOMOVEL	SIENA ATTRACT 1.0	QAB-4233	2018/2018	1154227399	ALCO/GASOLINA
CAMINHONETE	FIAT/TORO FREEDOM MT D4	QAB-4229	2017/2017	1125121626	DIESEL S10
AUTOMOVEL	GM/SPIN	QAB-4234	2018/2019	1171509356	ALCO/GASOLINA
MICROONIBUS	FIAT-VAN	QAN-8352	2019/2019	1183335455	DIESEL S10
AUTOMOVEL	FIAT/FIORINO TRANFORMADA	QAN-8354	2019/2020	1213373015	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	FIAT DOBLO	QAT-0F57	2021/2021	1257343910	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	FIAT SIENA 1.4	REW-6C64	2021/2021	1269996360	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	I/FIAT CRONOS DRIVE 1.3	RWA-9J81	2022/2022	1292796747	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	I/FIAT CRONOS DRIVE 1.3	RWB-0C16	2022/2022	1292967371	ALCO/GASOLINA
AUTOMOVEL	FIAT TORO FREED AT9 4X4	RWC-2G21	2022/2022	1301673363	DIESEL S10
AUTOMOVEL	CHEVROLET S10 TCA AMBULAN	RWD-1E45	2022/2022	1317687830	DIESEL S10
MICROONIBUS	RENAULT/MASTER TCA MIC	RWG-2G57	2022/2023	1343167318	DIESEL S10
MICROONIBUS	RENAULT/MASTER TCA MINI	RWI-7J27	2023/2024	1363742490	DIESEL S10
MICROONIBUS	I/M. BENZ 315 CDI STREET F	RWJ-1G54	2022/2023	1355864310	DIESEL S10
CAMINHONETE	I/FIAT SCUDO FUT AMB	RWJ-3H10	2023-2024	1357429409	DIESEL S10
CAMINHONETE	FIAT/TORO FREEDOM AT9 D	QAB-5J48	2018/2019	1173825972	DIESEL S10
CAMINHONETE	GM/ S10 COLINA S	JFO-9448	2005-2005	854164545	DIESEL S10
CAMINHONETE	FIAT/TORO VOLC AT9 4X4	SMB-0G86	2024-2025	1398260352	DIESEL S10
AUTOMOVEL	CITROEN/C3 IRCROSS FL 7	SMB-8G73	2024-2025	1403889268	ALCO/GASOLINA
MICROONIBUS	MARCOPOLO/VOLARE V8L ON	SMC-2I90	2024-2025	1412274580	DIESEL S10
CAMINHONETE	RENAULT/MASTER PL2 CM A	SMF-4C92	2024-2025	1428513199	DIESEL S10

A atual situação da frota compromete a eficiência das ações administrativas e da prestação de serviço a sociedade, além de representar riscos à segurança dos servidores. A indisponibilidade recorrente de veículos, devido ao desgaste e à necessidade constante de manutenção, gera atrasos nas atividades planejadas, eleva custos operacionais e dificulta o cumprimento das atribuições da Secretaria.



Dessa forma, foi indicada a necessidade de aquisição de 02 (dois) veículos tipo minivan, destinados ao transporte de pacientes, deslocamento de equipes de saúde e apoio às atividades operacionais da Secretaria.

A definição da quantidade considerou os seguintes fatores:

- Demanda recorrente de transporte de pacientes para consultas, exames e tratamentos em unidades de saúde dentro e fora do município;
- Necessidade de deslocamento de equipes multiprofissionais para atendimentos domiciliares, ações de atenção básica, campanhas de vacinação e atividades de vigilância em saúde;
- Limitações operacionais da frota atualmente disponível, em razão de desgaste pelo uso contínuo e insuficiência de veículos para atendimento simultâneo das demandas;
- Solicitação administrativa da Secretaria Municipal de Saúde indicando a necessidade mínima de 02 veículos para suprir parte da demanda existente e melhorar a logística de atendimento.

Assim, a **memória de cálculo** foi estabelecida da seguinte forma:

- Quantidade solicitada pela Secretaria Municipal de Saúde: **02 veículos**
- Quantidade estimada para a contratação: **02 veículos**

A estimativa apresentada tem como base os seguintes documentos administrativos:

- Solicitação formal da Secretaria Municipal de Saúde;
- Levantamento interno da necessidade de transporte para atendimento das atividades da rede municipal de saúde;
- Planejamento administrativo voltado à melhoria da estrutura de apoio aos serviços de saúde.

Ressalta-se ainda que a presente contratação não possui interdependência direta com outras contratações em andamento ou previstas, tratando-se de aquisição específica destinada ao fortalecimento da frota da Secretaria Municipal de Saúde.

5 - Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar as possíveis alternativas disponíveis para atender à necessidade de transporte de pacientes, deslocamento de profissionais de saúde e apoio às atividades operacionais da Secretaria Municipal de Saúde.

Nesse contexto, foram analisadas algumas soluções praticadas pela Administração Pública e disponíveis no mercado, conforme descrito a seguir:

5.1. Locação de veículos



A locação de veículos é uma alternativa utilizada por alguns órgãos públicos para suprir necessidades de mobilidade. Contudo, após análise técnica e econômica, verificou-se que essa opção poderia gerar custos contínuos ao longo do tempo, além de depender da disponibilidade contratual da empresa locadora e de condições específicas de uso. Para demandas permanentes da Secretaria Municipal de Saúde, a locação tende a apresentar custo acumulado mais elevado no médio e longo prazo.

5.2. Utilização da frota atualmente existente

Também foi considerada a possibilidade de utilização exclusiva da frota atual do município. Entretanto, verificou-se que os veículos disponíveis não são suficientes para atender adequadamente à demanda existente, além de alguns apresentarem elevado tempo de uso e desgaste natural, o que pode comprometer a disponibilidade e aumentar custos de manutenção.

5.3. Aquisição de veículos novos

A aquisição de veículos novos mostrou-se a alternativa mais adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde. Essa solução proporciona maior disponibilidade operacional, redução de custos de manutenção nos primeiros anos de uso, maior confiabilidade mecânica e garantia de fábrica. Além disso, permite incorporar veículos com melhores padrões de segurança, conforto e eficiência energética.

5.4. Justificativa técnica e econômica da solução escolhida

Considerando as alternativas analisadas, a aquisição de veículos novos do tipo minivan, com capacidade ampliada de passageiros, mostrou-se a solução mais vantajosa para a Administração Pública. Esse tipo de veículo apresenta características adequadas para o transporte de pacientes e equipes de saúde, oferecendo espaço interno, conforto e versatilidade para diferentes tipos de deslocamento.

Sob o aspecto econômico, a aquisição representa melhor relação custo-benefício no médio e longo prazo, uma vez que elimina despesas contínuas típicas de contratos de locação e reduz custos iniciais de manutenção. Além disso, a ampliação da frota própria contribui para maior autonomia administrativa e melhor planejamento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde.

Dessa forma, conclui-se que a aquisição de 02 (dois) veículos tipo minivan, com características compatíveis às do modelo amplamente utilizado no mercado para transporte de passageiros, constitui a solução mais adequada para atender ao interesse público e às necessidades operacionais da Secretaria Municipal de Saúde.



6 - Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada no mercado, conforme previsto na legislação aplicável às contratações públicas, considerando referências obtidas em diferentes fontes, com o objetivo de assegurar maior confiabilidade na formação do preço estimado da contratação.

Para a composição do valor estimado, foi elaborado Mapa de Apuração de Preços, utilizando como referência:

- Consultas a contratações públicas similares realizadas por outros órgãos da Administração Pública;
- Pesquisa no Portal Nacional de Compras Públicas;
- Levantamento de preços na plataforma BLL – Bolsa de Licitações e Leilões;
- Consulta ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
- Orçamentos obtidos junto a duas empresas do ramo de comercialização de veículos, a fim de verificar os valores praticados no mercado.

A partir dessas fontes, foram obtidos preços unitários referenciais, os quais foram consolidados no mapa de apuração, permitindo identificar o valor médio de mercado para veículos com características compatíveis às especificações técnicas previstas na contratação.

O valor estimado é de R\$ 303.479,60 (trezentos e três mil, quatrocentos e setenta e nove reais e sessenta centavos).

7 - Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso

A descrição da solução como um todo consiste na aquisição de 02 (dois) veículos automotores novos, tipo minivan, com capacidade ampliada para transporte de passageiros, destinados a atender às demandas operacionais da Secretaria Municipal de Saúde, especialmente no transporte de pacientes, deslocamento de profissionais de saúde e apoio às atividades administrativas e assistenciais da rede municipal de saúde.

Os veículos deverão possuir características compatíveis com o transporte de múltiplos passageiros, oferecendo condições adequadas de segurança, conforto, desempenho e confiabilidade, de modo a garantir maior eficiência nas atividades desenvolvidas pela Secretaria. A escolha de veículos dessa categoria se justifica pela necessidade de acomodar pacientes, acompanhantes e equipes de saúde em deslocamentos dentro e fora do município.

A solução contempla o fornecimento integral dos veículos novos, zero quilômetro, devidamente acompanhados de todos os itens obrigatórios exigidos pela legislação de



trânsito, bem como manuais, certificados e documentação necessária para o regular funcionamento.

No que se refere à manutenção e assistência técnica, os veículos deverão possuir garantia mínima de 03 (três) anos, fornecida pelo fabricante, durante a qual eventuais defeitos de fabricação deverão ser reparados sem custos para a Administração, conforme as condições estabelecidas no termo de garantia. Durante o período de garantia, a assistência técnica deverá ser prestada em rede autorizada, preferencialmente localizada no Estado de Mato Grosso do Sul, em distância máxima de 500 km do Município, com disponibilidade de peças originais e mão de obra especializada;

- A contratada deverá fornecer manual do proprietário, manual de manutenção e cronograma de revisões periódicas, de acordo com as recomendações do fabricante;
- As revisões obrigatórias e serviços de manutenção preventiva durante o período de garantia serão de responsabilidade da Administração Municipal, devendo ser executadas em concessionária autorizada, conforme o cronograma indicado no manual técnico.

Entrega do bem:

O veículo deverá ser entregue novo, em perfeitas condições de uso, devidamente emplacado, licenciado e com IPVA quitado para o exercício em curso, acompanhado de toda a documentação necessária à sua utilização imediata.

Após o término do prazo de garantia, as manutenções preventivas e corretivas necessárias ao funcionamento dos veículos passarão a ser realizadas pela Administração ou por meio de contratações específicas para esse fim, conforme planejamento da gestão da frota municipal.

Dessa forma, a solução adotada busca garantir maior disponibilidade de transporte, melhoria na logística dos serviços de saúde, redução de custos operacionais decorrentes de manutenção frequente em veículos antigos e maior qualidade no atendimento à população, atendendo ao interesse público e às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

7.1. Tratamento diferenciado para ME/EPP e ausência de cota reservada

Nos termos dos arts. 47 e 48 da Lei Complementar nº 123/2006, a Administração Pública deve conceder tratamento favorecido às microempresas e empresas de pequeno porte nas contratações públicas, inclusive com a possibilidade de realização de licitação exclusiva para ME/EPP ou reserva de cota para esses enquadramentos, quando cabível.

Entretanto, no presente caso, não será aplicada a exclusividade para microempresas e empresas de pequeno porte, tampouco a reserva de cota, pelas razões a seguir expostas.

O objeto da demanda consiste no fornecimento de veículos automotores, os quais constituem bens indivisíveis, não sendo tecnicamente viável o parcelamento ou fracionamento do objeto sem prejuízo da padronização, da funcionalidade e da eficiência na utilização pela Secretaria Municipal de Saúde.



A divisão do objeto poderia comprometer a uniformidade da frota, dificultar a manutenção, aumentar custos operacionais e gerar incompatibilidade entre veículos, o que contraria o interesse público e o princípio da eficiência administrativa.

Além disso, o valor estimado da demanda é superior ao limite de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais), não sendo, portanto, aplicável a licitação exclusiva para microempresas e empresas de pequeno porte, conforme previsto no art. 48, inciso I, da Lei Complementar nº 123/2006.

Da mesma forma, não se mostra viável a aplicação de cota reservada, tendo em vista que o objeto não é divisível em itens autônomos sem prejuízo do conjunto, tratando-se de fornecimento de veículos completos, cuja divisão poderia comprometer a adequada execução da demanda.

Dessa forma, a não aplicação dos benefícios previstos na Lei Complementar nº 123/2006, neste caso específico, encontra-se devidamente justificada por razões de ordem técnica, econômica e administrativa, visando assegurar a eficiência da contratação, a padronização da frota municipal e o atendimento adequado das necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, em observância ao interesse público.

7.2. Justificativa para a Vedação à Participação de Consórcios

Será vedada a participação de consórcios, tendo em vista que o objeto não apresenta complexidade técnica ou volume de investimento que justifique a atuação conjunta de empresas. A execução pode ser plenamente atendida por licitantes individualmente, razão pela qual a vedação contribui para a eficiência e a segurança da contratação.

8 - Justificativas para o parcelamento ou não da contratação

A presente contratação não será objeto de parcelamento, tendo em vista que o objeto consiste na aquisição de veículos automotores com características padronizadas, cuja entrega deve ocorrer de forma integral por um único fornecedor, de modo a garantir maior eficiência administrativa e uniformidade dos bens adquiridos.

O eventual parcelamento da contratação não se mostra vantajoso para a Administração Pública, pois poderia gerar dificuldades na gestão contratual, além de possíveis divergências quanto às especificações, condições de garantia, assistência técnica e prazos de entrega. A contratação de um único fornecedor também contribui para maior padronização da frota, facilitando o controle, a manutenção e a gestão dos veículos pela Secretaria Municipal de Saúde.

Além disso, considerando a quantidade reduzida do objeto (02 veículos), o parcelamento poderia comprometer a economicidade e a eficiência do processo de aquisição, sem gerar benefícios concretos para a Administração.



Dessa forma, conclui-se que a contratação em lote único se mostra tecnicamente mais adequada e economicamente mais vantajosa, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

9 - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis

A presente contratação tem como objetivo promover melhorias na execução das atividades da Secretaria Municipal de Saúde, especialmente no que se refere ao transporte de pacientes, deslocamento de profissionais e apoio às ações administrativas e assistenciais da rede municipal de saúde.

Em termos de economicidade, a aquisição de veículos novos tende a reduzir despesas com manutenção corretiva frequente, comum em veículos com elevado tempo de uso, além de proporcionar maior eficiência no consumo de combustível e maior confiabilidade operacional. Dessa forma, busca-se otimizar a aplicação dos recursos públicos, reduzindo custos indiretos relacionados a paradas para manutenção e indisponibilidade da frota.

Quanto ao melhor aproveitamento dos recursos humanos, a ampliação da frota permitirá maior agilidade no deslocamento das equipes de saúde para atendimentos domiciliares, campanhas de vacinação, ações de vigilância em saúde e outras atividades essenciais, contribuindo para melhorar a organização das rotinas de trabalho e ampliar a capacidade de atendimento à população.

No que se refere ao aproveitamento dos recursos materiais, a disponibilidade de veículos adequados possibilitará melhor planejamento logístico das atividades da Secretaria, permitindo atender simultaneamente diferentes demandas de transporte, como condução de pacientes para consultas e exames, bem como deslocamento de profissionais para ações externas.

Assim, os resultados pretendidos com a contratação consistem em maior eficiência na prestação dos serviços de saúde, redução de custos operacionais relacionados à manutenção de veículos antigos, melhoria da logística de transporte e fortalecimento da capacidade de atendimento da rede municipal de saúde, contribuindo para a efetividade das políticas públicas e para o atendimento do interesse público.

10 - Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores para fiscalização e gestão contratual

Antes da celebração do contrato, a Administração deverá adotar as providências administrativas necessárias para assegurar a adequada execução do objeto e o acompanhamento do fornecimento dos veículos.

Entre as principais medidas a serem adotadas, destacam-se:



- Designação formal de servidor(es) responsável(is) pela gestão e fiscalização do contrato, conforme previsto na legislação aplicável, com a atribuição de acompanhar o cumprimento das obrigações contratuais, verificar a conformidade do objeto entregue e registrar eventuais ocorrências durante a execução contratual;
- Capacitação ou orientação dos servidores designados para exercer as funções de gestor e fiscal do contrato, garantindo que estejam aptos a acompanhar a execução do objeto, analisar documentos relacionados à entrega dos veículos e verificar o cumprimento das especificações técnicas estabelecidas;

11 - Contratações correlatas e/ou interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes relacionadas ao objeto da presente contratação. A aquisição dos veículos constitui demanda específica da Secretaria Municipal de Saúde, sendo suficiente, por si só, para atender à necessidade administrativa identificada, não dependendo da realização de outras contratações para sua execução ou funcionamento.

12 - Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável

A aquisição e utilização de veículos automotores pode gerar impactos ambientais relacionados principalmente ao consumo de combustíveis fósseis, emissão de gases poluentes, geração de resíduos decorrentes de manutenção e descarte de componentes ao longo da vida útil do bem.

Entretanto, a adoção de veículos novos e com tecnologia mais recente contribui para a redução desses impactos, uma vez que tais veículos tendem a apresentar melhor eficiência energética, menor consumo de combustível e níveis de emissão de poluentes compatíveis com as normas ambientais vigentes.

Como medidas mitigadoras, destacam-se:

- Aquisição de veículos com tecnologia atualizada e motorização flex, possibilitando maior eficiência no consumo de combustível;
- Atendimento às normas ambientais e padrões de emissão de poluentes estabelecidos pelos órgãos reguladores competentes;
- Realização de manutenções preventivas periódicas, visando manter o adequado funcionamento do veículo e reduzir emissões e desperdício de recursos;
- Destinação ambientalmente adequada de resíduos gerados durante manutenções, como óleos lubrificantes, filtros, pneus e demais componentes, em conformidade com a legislação ambiental.



Dessa forma, busca-se conciliar a necessidade administrativa da contratação com práticas que contribuam para a redução de impactos ambientais e o uso responsável dos recursos naturais.

13 – Gerenciamento de risco

<u>RISCO 1</u>	Pesquisa de preços insuficiente ou incompatível com os valores praticados no mercado
ETAPA	(X) Planejamento () Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Medida (s)	Realizar pesquisa de preços em múltiplas fontes, como portais de compras públicas, contratações similares e orçamentos com empresas do ramo
Responsável	Setor de Compras / Comissão de Planejamento
<u>RISCO 2</u>	Baixa competitividade no processo licitatório
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) baixo () médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Medida (s)	Elaborar especificações técnicas sem direcionamento de marca e garantir ampla divulgação do certame
Responsável	Setor de Licitações
<u>RISCO 3</u>	Atraso na entrega dos veículos pela empresa contratada
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () baixo (X) médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo () médio (X) alto () muito alto
Medida (s)	Estabelecer prazos claros no edital e contrato, além de prever penalidades em caso de descumprimento



Responsável	Gestor e Fiscal do Contrato
<u>RISCO 4</u>	Entrega de veículos em desacordo com as especificações técnicas exigidas
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) baixo () médio () alto () muito alto
Impacto	() Muito baixo () baixo () médio (X) alto () muito alto
Medida (s)	Realizar conferência detalhada dos veículos no ato do recebimento, verificando conformidade com as especificações do edital e do contrato
Responsável	Fiscal do Contrato

MAPA DE RISCO

I M P A C T O	P R O B A B I L I D A D E					
		MUITO BAIXO	BAIXO	MÉDIO	ALTO	MUITO ALTO
	MUITO					
	ALTO					
	ALTO		Risco 4	Risco 3		
	MÉDIO		Risco 2	Risco 1		
	BAIXO					
	MUITO BAIXO					

LEGENDA: Vermelho: Risco extremo – Amarelo: Risco alto – Branco: Risco médio e Verde: Risco baixo.

13 - Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina

Com base nas análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a aquisição de 02 (dois) veículos automotores novos, tipo minivan, mostra-se adequada e necessária para atender às demandas da Secretaria Municipal de Saúde.



A solução proposta demonstra-se tecnicamente viável e economicamente vantajosa, considerando a necessidade de ampliar e melhorar a capacidade de transporte de pacientes, o deslocamento de profissionais de saúde e o apoio às atividades administrativas e assistenciais da rede municipal de saúde. Além disso, a aquisição de veículos novos contribui para maior confiabilidade operacional, redução de custos com manutenção e melhoria na logística de atendimento à população.

Dessa forma, entende-se que a contratação atende ao interesse público, está alinhada aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento da Administração Pública, e apresenta condições adequadas para garantir a continuidade e a melhoria dos serviços prestados pela Secretaria Municipal de Saúde.

Assim, manifesta-se posicionamento favorável à realização da contratação, por se tratar da solução mais adequada para o atendimento da necessidade administrativa identificada.

O presente estudo técnico preliminar e gerenciamento de risco foram elaborados pela seguinte equipe de planejamento da contratação:

Paranhos/MS, 10 de março de 2026.

ELABORADO POR

ELABORADO POR

LUCAS MATHEUS VIEIRA ROCHA
Superintendente
Matricula nº 3159902

ALEXANDRE PEREIRA DA ROSA
Superintendente
Matricula nº 51142

AUTORIZADO POR

PATRICIA SANDER BIESEK
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE SAUDE